

BESLUIT HOGERE WAARDE WET GELUIDHINDER ONTWERP

Aanleiding

Met het bestemmingsplan Wolvega Lindewijk – Deelgebied 2 worden in het westelijke deel van de Lindewijk 200 nieuwe woningen ontwikkeld.

Met het bestemmingsplan wordt deelgebied 2 van de Lindewijk juridisch-planologisch geregeld. Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones (Wet geluidhinder, hierna: Wgh) van de spoorlijn Leeuwarden-Zwolle, de snelweg A7, de Lycklamaweg en de Stationsweg/Spoorlaan.

Om die reden is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege rail- en wegverkeerslawaai. Uit het onderzoek blijkt dat er hogere grenswaarden in het kader van de Wet geluidhinder nodig zijn omdat er niet overal binnen het bestemmingsplan wordt voldaan aan de geldende voorkeursgrenswaarden van $L_{den} = 48$ dB voor wegverkeerslawaai en $L_{den} = 55$ dB voor railverkeerslawaai.

Wij kunnen besluiten om een hogere geluidswaarde vast te stellen, als blijkt dat maatregelen aan de bron of in de overdrachtssfeer te ingrijpend zijn voor de aard van het initiatief.

De vraag om het bestemmingsplan vast te stellen, geldt in het geval van overschrijding van de voorkeursgrenswaarden ook als verzoek om vaststelling van een hogere waarde.

Procedure

De procedure is voorgeschreven in artikel 110c van de Wgh en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Na bekendmaking in de huis-aan-huisbladen en op de gemeentelijke website lag het ontwerpbesluit vanaf **datum** zes weken lang ter inzage.

Belanghebbenden konden binnen deze termijn een zienswijze indienen. Wij ontvingen **geen** zienswijzen. Nu er geen zienswijzen zijn ingediend kunnen de hogere waarden met dit besluit worden vastgesteld.

Ligging en kadastrale registratie

De hogere waarden worden per bouwvlak/bouwblok vastgesteld. Zodra dit besluit onherroepelijk is, worden de vastgestelde hogere waarden ingeschreven in de openbare registers van het kadaster, zoals genoemd in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

Toetsingskader

Dit besluit tot vaststellen van een hogere waarde voldoet aan de Wgh en het daarbij behorende Besluit geluidhinder. Ook voldoet het aan de gemeentelijke Beleidsregel hogere waarde Wgh gemeente Weststellingwerf, vastgesteld door ons college op 8 mei 2008.

Overwegingen wegverkeerslawaai

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan. Het onderzoek is vastgelegd in rapport "WESTSTELLINGWERF Lindewijk deelgebied 2 - Akoestisch onderzoek naar weg- en railverkeerslawaai", d.d. 3 mei 2021.

Geluidbelasting vanwege de A32

De berekende geluidbelasting vanwege de A32 voldoet voor een aantal bouwblokken niet aan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB. De maximale grenswaarde van $L_{den} = 53$ dB wordt niet overschreden; de hoogste berekende waarde bedraagt $L_{den} = 53$ dB (inclusief 3 dB aftrek op basis van artikel 110 g Wgh).

Het realiseren van de woningen is daarmee mogelijk binnen de randvoorwaarden van de Wgh, waarbij een hogere waarde moet worden vastgesteld voor een aantal bouwblokken.

Geluidbelasting vanwege de Stationsweg/Spoorlaan

De berekende geluidbelasting vanwege de Stationsweg/Spoorlaan voldoet voor wat betreft bouwblok A niet aan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB. De maximale grenswaarde van $L_{den} = 63$ dB wordt niet overschreden; de hoogste berekende waarde bedraagt $L_{den} = 49$ dB (inclusief 5 dB aftrek op basis van artikel 110 g Wgh) op bouwblok A.

Het realiseren van de woningen is daarmee mogelijk binnen de randvoorwaarden van de Wgh, waarbij een hogere waarde moet worden vastgesteld voor bouwblok A.

Afwegingen hogere waarde

Ter nadere overweging hebben wij bekeken of de voorliggende vaststelling hogere waarde Wgh voldoet aan de criteria uit de vastgestelde gemeentelijke beleidsregel. Het voornemen voldoet daaraan. Ons college kan, nu voldaan wordt aan de beleidsregel, in beginsel gebruik maken van haar bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ingevolge de Wgh.

Het verlenen van een hogere waarde is verder alleen mogelijk als maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het wegverkeer onvoldoende doeltreffend zijn of op bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, ethische, landschappelijke of financiële aard. Wij hebben het volgende overwogen.

Maatregelen aan de bron

Bronmaatregelen zijn het verlagen van de maximumsnelheid, het veranderen van de deklaag van de weg of een combinatie van deze maatregelen. Het verlagen van de maximumsnelheid op de Stationsweg/Spoorlaan is momenteel niet aan de orde en wordt buitenproportioneel geacht, mede gezien de grote intensiteit op het wegvak.

Verandering van de deklaag is relatief duur in verhouding tot de voorgenomen planontwikkeling. Daarnaast zal dit altijd samen gaan met groot onderhoud. Ten slotte geldt dat er sprake is van slechts een geringe overschrijding van 1 dB van de voorkeursgrenswaarde.

Voor wat betreft bronmaatregelen aan de Rijksweg A32 geldt dat deze al is voorzien van ZOAB. Voor wat betreft de maximumsnelheid geldt dat deze al (gedeeltelijk) is verlaagd in het kader van de stikstofproblematiek. Maatregelen aan de bron zijn voor de A32 daarom niet meer aan de orde.

Maatregelen in de overdrachtssfeer

Om de geluidbelasting op de gevel te verlagen, zou ervoor gekozen kunnen worden om de woningen verder van de weg af te situeren of om een geluidafschermdende voorziening (wal, scherm) te plaatsen tussen de woningen en de Stationsweg/Spoorlaan.

De bouwblokken liggen echter vast en zijn bepaald op basis van stedenbouwkundig oogpunt en gebiedsoptimalisatie. Het opschuiven van bouwblokken heeft daarmee gevolgen voor het hele plangebied en is daarmee niet aan de orde.

Een geluidafschermdende voorziening is alleen effectief als het dicht bij de bron of de ontvanger (woning) wordt geplaatst. Vanwege stedenbouwkundige overwegingen worden schermen binnen de bebouwde kom door de gemeente niet wenselijk geacht langs gemeentelijke wegen.

Samenvattend geldt dat overdrachtsmaatregelen voor het geluid vanwege de Stationsweg/Spoorlaan niet realistisch worden geacht.

Specifiek voor de Rijksweg A32 geldt dat deze al is voorzien van afscherming in de vorm van een aarden wal, specifiek bedoeld voor de Lindewijk als geheel.

Maatregelen bij de ontvanger

De gevel van een pand waarvoor een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde geldt, kan als "dove gevel" worden uitgevoerd. In die situatie is zo'n gevel geen "gevel" meer volgens de criteria van de Wgh. In een dove gevel mogen geen te openen delen worden aangebracht indien zich direct daarachter geluidgevoelige ruimten bevinden. Vanuit gebruikscomfort van de woningen is dit niet gewenst. Dove gevels worden in het algemeen uitsluitend toegepast bij hoge geluidbelastingen (lees: overschrijdingen van de maximale grenswaarden van de Wgh).

Verder geldt dat specifieke eisen aan de geluidwering van de gevels worden bepaald op basis van het Bouwbesluit 2012. De karakteristieke geluidwering van de gevels dient een waarde te hebben van $G_{A;k}$ = (geluidbelasting ex aftrek 110g Wgh) minus 33 dB met een minimum van 20 dB(A).

Overwegingen railverkeerslawaai

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan. Het onderzoek is vastgelegd in rapport "WESTSTELLINGWERF Lindewijk deelgebied 2 - Akoestisch onderzoek naar weg- en railverkeerslawaai", d.d. 3 mei 2021.

Daarnaast is een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke kosten van de realisatie van een geluidsscherm langs het spoor (aan de zijde van het plangebied), rapport "Gemeente Weststellingwerf Lindewijk – Deelgebied 2 in Wolvega – Geluidsscherm langs de spoorbaan", d.d. 13 januari 2021.

Geluidbelasting vanwege de spoorlijn Leeuwarden-Zwolle

De berekende geluidbelasting vanwege de spoorlijn Leeuwarden-Zwolle voldoet voor met name direct aan het spoor grenzende bouwblokken niet aan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 55$ dB. De maximale grenswaarde van $L_{den} = 68$ dB wordt niet overschreden; de hoogst berekende waarde bedraagt $L_{den} = 68$ dB op het meest noordelijk bouwvlak.

Het realiseren van de woningen is daarmee mogelijk binnen de randvoorwaarden van de Wgh, waarbij een hogere waarde moet worden vastgesteld voor een aantal bouwblokken.

Afwegingen hogere waarde

Ter nadere overweging hebben wij bekeken of de voorliggende vaststelling hogere waarde Wgh voldoet aan de criteria uit de vastgestelde gemeentelijke beleidsregel. Het voornemen voldoet daaraan. Ons college kan, nu voldaan wordt aan de beleidsregel, in beginsel gebruik maken van haar bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ingevolge de Wgh.

Het verlenen van een hogere waarde is verder alleen mogelijk als maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het wegverkeer onvoldoende doeltreffend zijn of op bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, ethische, landschappelijke of financiële aard. Wij hebben het volgende overwogen.

Maatregelen aan de bron

Bronmaatregelen in het kader van spoorweglawaai zijn beperkt en kunnen bestaan uit het toepassen van raildempers op het spoor en eventueel het inzetten van stiller materieel. Voor raildempers geldt dat het effect beperkt is tot ca. 2 dB en daarmee nog steeds niet kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast geldt voor raildempers dat het aanbrengen pas kosteneffectief is als dit op grote schaal in één keer kan plaatsvinden. Het inzetten van stiller materieel is een altijd doorlopend proces en kan niet op plan-niveau worden bekeken.

Voor wat betreft bronmaatregelen aan het spoor wordt dit in het kader van Deelgebied 2 niet realistisch geacht.

Maatregelen in de overdrachtssfeer

Om de geluidbelasting op de gevel te verlagen, zou ervoor gekozen kunnen worden om de woningen verder van de weg af te situeren of om een geluidafschermende voorziening (wal, scherm) te plaatsen tussen de woningen en de spoorbaan.

De bouwblokken liggen echter vast en zijn bepaald op basis van stedenbouwkundig oogpunt en gebiedsoptimalisatie. Het opschuiven van bouwblokken heeft daarmee gevolgen voor het hele plangebied en is daarmee niet aan de orde.

Een geluidafschermende voorziening is alleen effectief als het dicht bij de bron of de ontvanger (woning) wordt geplaatst. In het geval van deelgebied 2 is een geluidsscherm (voor een wal is onvoldoende ruimte) vanuit akoestisch oogpunt een mogelijkheid, waardoor de geluidbelasting lager zal zijn dan zonder afscherming. Het voornemen van de gemeente is om dit op termijn uit te voeren (in samenwerking met ProRail). Variabelen hierin zijn de lengte en hoogte van het geluidsscherm. Naast een geluidreducerend effect heeft een dergelijk scherm ook impact op de stedenbouwkundige inpassing en de financiële uitvoerbaarheid van het project. De keuze voor de exacte locatie en hoogte van het geluidsscherm wordt in een later stadium gemaakt, waarbij de financiële aspecten een rol spelen.

Omdat er binnen de randvoorwaarden van de Wgh geen belemmeringen zijn (de maximale grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden) worden hogere waarden verleend voor de bouwvlakken waarvoor dat nodig is.

Maatregelen bij de ontvanger

De gevel van een pand waarvoor een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde geldt, kan als “dove gevel” worden uitgevoerd. In die situatie is zo’n gevel geen “gevel” meer volgens de criteria van de Wet geluidhinder. In een dove gevel mogen geen te openen delen worden aangebracht indien zich direct daarachter geluidgevoelige ruimten bevinden. Vanuit gebruikscomfort van de woningen is dit niet gewenst. Dove gevels worden in het algemeen uitsluitend toegepast bij hoge geluidbelastingen (lees: overschrijdingen van de maximale grenswaarden van de Wgh).

Verder geldt dat specifieke eisen aan de geluidwering van de gevels worden bepaald op basis van het Bouwbesluit 2012. De karakteristieke geluidwering van de gevels dient een waarde te hebben van $G_{A,k}$ = (geluidbelasting ex aftrek 110g Wgh) minus 33 dB met een minimum van 20 dB(A).

Doordat ten behoeve van het huidige bestemmingsplan hogere waarden vastgesteld voor de situatie zonder geluidscherm, wordt voor de aan het spoor gesitueerde woningen een hoog niveau van geluidwering bereikt. In het geval dat er in de toekomst een geluidscherm wordt geplaatst, zal het aspect geluidwering geen aanvullende afweging nodig maken.

Hogere waarden per bouwblok

Het bestemmingsplan regelt een aantal bouwblokken. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd op bouwblokniveau. Daar waar een bouwblok een hogere waarde nodig heeft, wordt deze voor het hele bouwblok vastgesteld.

De vast te stellen hogere waarden ter plekke van deze bouwvlakken zijn overeenkomstig het bij dit besluit behorende akoestisch onderzoek “WESTSTELLINGWERF Lindewijk deelgebied 2 - Akoestisch onderzoek naar weg- en railverkeerslawaai”, d.d. 3 mei 2021.

BESLUITVORMING

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Weststellingwerf;

gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de Beleidsregel hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Weststellingwerf;

B E S L U I T E N:

Voor de vaststelling van het bestemmingsplan Wolvega Lindewijk – Deelgebied 2 de volgende hogere waarden vast te stellen:

Wegverkeerslawaai - Stationsweg/Spoorlaan

Per bouwblok worden de volgende hogere waarden vastgesteld:

bouwblok	Lden
A	49

Wegverkeerslawaaï – Rijksweg A32

Per bouwblok worden de volgende hogere waarden vastgesteld:

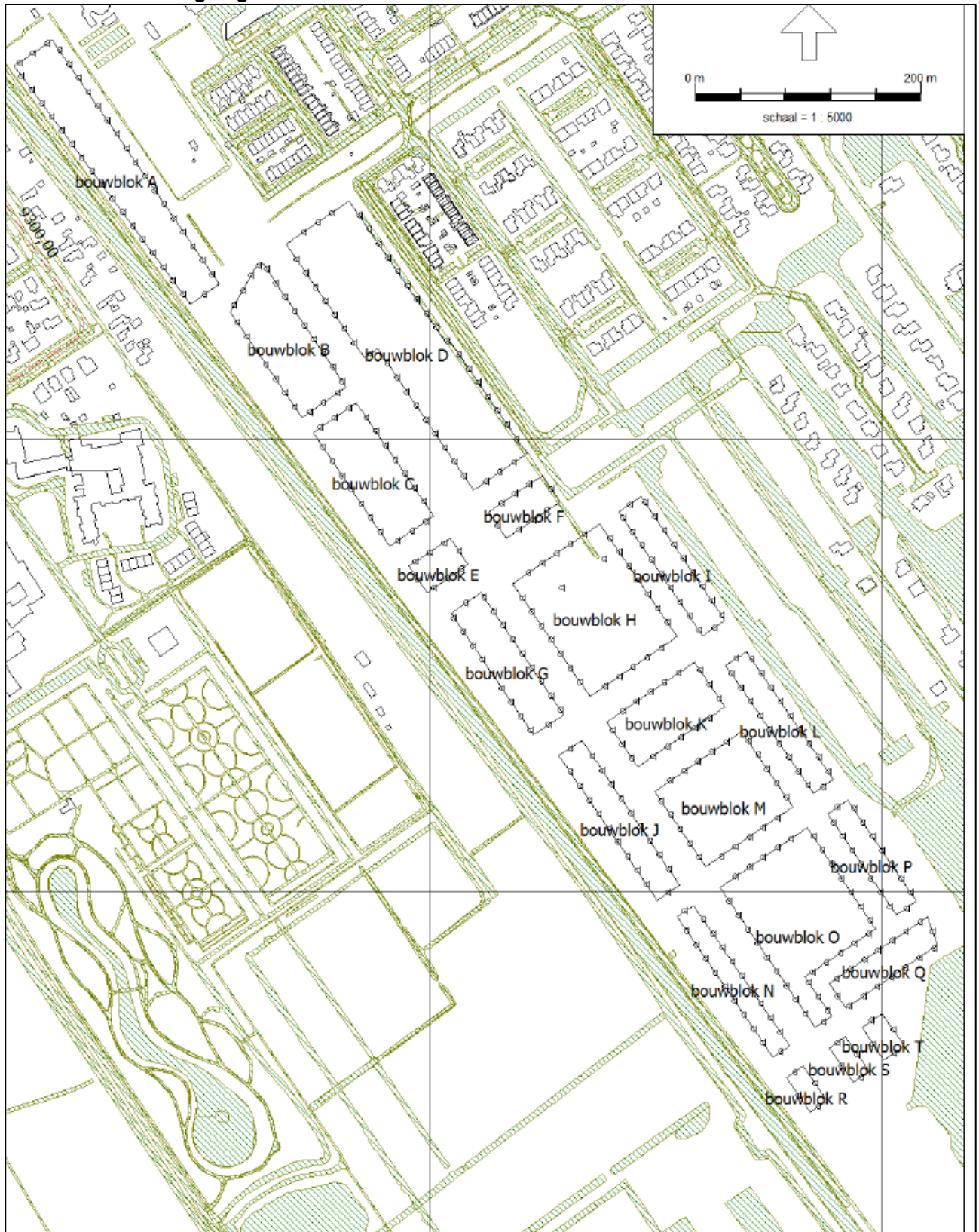
bouwblok	Lden
J	53
L	53
N	53
O	53
P	53
Q	53
R	53
S	53
T	53

Railverkeerslawaaï – spoorlijn Leeuwarden-Zwolle

Per bouwblok worden de volgende hogere waarden vastgesteld:

bouwblok	Lden
A	68
B	65
C	66
E	66
G	66
J	66
N	65
O	56
R	66
S	58

Bouwblokaanduiding hogere waarden



Wolvega, datum

Burgemeester en wethouders voornoemd,
de secretaris, de burgemeester,

Bijlagen:

- 1 "WESTSTELLINGWERF Lindewijk deelgebied 2 - Akoestisch onderzoek naar weg- en railverkeerslawaai", d.d. 3 mei 2021.